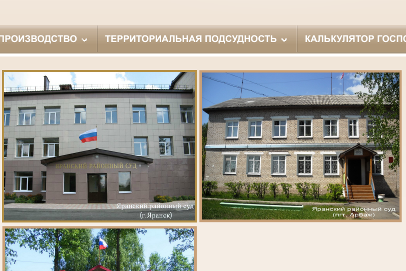

Уважаемые участники судебных процессов и посетители суда!

С 05 октября 2020 г. до момента отмены на территории Кировской области ограничительных мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) порядок допуска посетителей в здания Яранского районного суда Кировской области определяется приказом и.о. председателя суда №130 а/д от 05 октября 2020г.
Допуск посетителей, в том числе участников судебных заседаний, в здания Яранского районного суда Кировской области осуществляется при наличии средств индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы) с соблюдением правил социального дистанцирования.

Уважаемые посетители!

В связи с введением в действие с 1 января 2017 года «Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа» обращения от граждан, должностных лиц и организаций процессуального характера (заявления, ходатайства, письменные доказательства,жалобы, предусмотренные нормами ГПК РФ, УПК РФ, КАС РФ), направляемые в суд в электронном виде, принимаются судом только в форме, установленной указанным Порядком, то есть подаются в суд с помощью специального раздела сайта «Подача процессуальных документов в электронном виде».

Тип документа	Решение
Дата судебного акта	11.06.2021
Дата публикации	16.06.2021
Текст документа	

	Выбор документа	Дата добавления
1	Решение	16.06.2021

Административное дело № 2а-226/2021

УИД 43RS0043-01-2021-000263-13

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Яранск Кировской области	11 июня 2021 года

Яранский районный суд Кировской области в составе председательствующего судьи Смоленцевой О.Е.,

при секретаре Староверовой Н.С.,

с участием помощника прокурора Яранского района Кировской области Копытова В.Ф.,

представителя административного ответчика Толмачева Д.В. на основании доверенности от 11.01.2021 № 02,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Яранского района Кировской области в интересах неопределенного круга лиц к администрации Яранского городского поселения Яранского района Кировской области о признании незаконным бездействия по осуществлению полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, возложении обязанности принять участие в организации деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов (свалок), расположенных на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области, организовать установку мусорных контейнеров и организовать проведение рекультивации загрязненного нефтепродуктами и строительным мусором земельного участка,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Яранского района Кировской области обратился в суд с административным исковым заявлением, уточненным в порядке ст. 46 КАС РФ, в интересах неопределенного круга лиц к администрации Яранского городского поселения Яранского района Кировской области о признании незаконным бездействия по осуществлению полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, возложении обязанности принять участие в организации деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов (свалок), расположенных на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области, организовать установку мусорных контейнеров и организовать проведение рекультивации загрязненного нефтепродуктами и строительным мусором земельного участка.

В обоснование заявления указано, что прокуратурой района, на основании обращения Кабанова В.Б. проведена проверка соблюдения законодательства об охране окружающей среды, по результатам которой выявлены нарушения в деятельности администрации Яранского городского поселения.

В ходе проверки установлено, что на земельном участке с кадастровым номером № <...>, расположенном по адресу: <адрес>, в точке с координатами <данные изъяты>° в.д. установлен участок с размещённым грунтом, боем кирпича, кусками бетона, проволоки, металлических листов, включёнными в Федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242. Площадь размещения отходов ориентировочно 30 на 50 метров. Данные отходы относятся к категории отходов строительства и сноса зданий. Лица, производящие данные отходы проверкой не установлены.

Такой способ размещения отходов не препятствует дальнейшему смешиванию отходов с почвой, то есть загрязнению и захламлению почвы.

Следовательно, данный способ размещения отходов является опасным для окружающей среды, а также для здоровья человека.

Согласно ч. 6 ст. 13 Земельного кодекса РФ порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации и утвержден постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (далее - Правила).

В соответствии с п. 2 Правил под рекультивацией земель понимаются мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

В силу п. 4 Правил, в случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и у правообладателей земельных участков; исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, отсутствует информация о таких лицах, разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, - в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам, а также в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам, в случае ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством.

Рекультивация земель проводится на основании проекта рекультивации земель путем проведения технических и (или) биологических мероприятий, что определено п. 8 Правил.

Лица, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, указанные в пунктах 3 и 4 настоящих Правил, обязаны обеспечить разработку проекта рекультивации земель (за исключением случаев разработки такого проекта в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства) и приступить к рекультивации земель в установленный срок (п. 26 Правил).

Согласно заключению экспертной организации по результатам экспертного сопровождения в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора, составленного специалистами филиала «ЦЛАТИ по Кировской области» ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» от 20.05.2019, на земельном участке с кадастровым номером № <...> установлено загрязнение почвы продуктами нефтепереработки (мазутными массами).

По информации администрации Яранского городского поселения, направленной в Западно-Уральское межрегиональное Управление Росприроднадзора, в ходе проведённого специалистами органа местного самоуправления выезда на территорию бывшего мясокомбината г. Яранска, обнаружено, что на земельном участке с кадастровым номером № <...> неустановленным лицом проведены работы по ликвидации места разлива мазута, осуществлена отсыпка котлована остатками строительных материалов, а также землёй с прилегающей территории.

03.12.2020 прокуратурой района с привлечением специалистов Западно- Уральского Управления Росприроднадзора (далее по тексту - Управление) проведено обследование земельного участка, расположенного на территории бывшего мясокомбината г. Яранска, с целью установления факта проведения рекультивации земельного участка, загрязнённого мазутом и наличия следов мазута в почве, в ходе которого, установлено, что информация о разработке и согласовании проекта рекультивации земель; уведомление о согласовании и утверждении проекта рекультивации земель; сведения об информировании собственника земельного участка о начале проведения рекультивационных работ, уведомление о завершении рекультивации на земельном участке, расположенном на территории бывшего мясокомбината г. Яранска, в Управление не поступали. Проект рекультивации на согласование в администрацию Яранского городского поселения также не поступал.

Из вышеизложенного следует, что рекультивационные мероприятия на указанном участке фактически не проведены.

Поскольку земельный участок находится в государственной неразграниченной собственности, права аренды на земельный участок не оформлены, в связи с чем обязанность по проведению рекультивационных мероприятий в силу закона лежит на администрации Яранского городского поселения.

Также по результатам проведённой прокуратурой района проверки, с привлечением специалиста КОГБУ «Областной природоохранный центр», выявлены нарушения при осуществлении деятельности, связанной с обращением с твёрдыми коммунальными отходами (далее - ТКО) в деятельности администрации Яранского городского поселения.

Пунктом 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 ФЗ № 89, к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится, в том числе, создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, а также определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с частями 1, 3, 4, 5 ст. 13.4 ФЗ № 89, накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно- эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

В силу ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В соответствии с п. 2.8 «ОСТ 22-1643-85. Мусоросборники и контейнеры металлические для бытового мусора и пищевых отходов. Общие технические условия», утвержденного и введенного в действие Приказом Минстройдормаша СССР от 29.08.1985 № 601, мусоросборники и контейнеры для бытового мусора снабжаются крышкой, которая должна прилегать к корпусу по всему периметру и свободно открываться и закрываться.

Пунктом 13.9 Правил благоустройства, предусмотрено, что контейнерные площадки должны быть с твердым покрытием, иметь с трех сторон ограждение высотой не менее 1,2 м. и удобный подъезд автотранспорта.

Постановлением администрации Яранского городского поселения № 346 от 12.07.2019 утверждены реестр и схема мест размещения контейнерных площадок для временного хранения твердых коммунальных отходов на территории Яранского городского поселения (далее - постановление).

В ходе проверки проведенной 01.06.2021 с привлечением специалиста отдела охраны окружающей среды и экологической безопасности Кировской области по Санчурскому району КОГБУ «Областной природоохранный центр» установлено, что ряд ранее выявленных нарушений административным ответчиком устранены, вместе с тем контейнеры, расположенные на контейнерных площадках <адрес>: <адрес>, у здания элеватора, <адрес> не оборудованы крышками, кроме того контейнеры, расположенные по адресам: <адрес>, у здания элеватора, <адрес>а; <адрес> не установлены в контейнерные площадки и эксплуатируются фактически вне их пределов.

Согласно ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Вышеприведенные факты нарушают конституционные права неопределённого на благоприятную окружающую среду, создают опасность для окружающей природной среды, естественных экологических систем и здоровья людей.

С учетом уточненных административных требований просит:

- признать незаконным бездействие администрации Яранского городского поселения Яранского района Кировской области по осуществлению полномочий в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, а именно в непринятии участия в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, осуществления контроля за правилами благоустройства, действующими на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области, а также по непринятию мер по организации проведения рекультивации земельного участка с кадастровым номером № <...>, расположенного по адресу: <адрес>, на участке местности в радиусе 50 м от точки с координатами <данные изъяты>° в.д;

- возложить на администрацию Яранского городского поселения Яранского района Кировской области обязанность принять участие в организации деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов (свалки), расположенной на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области на земельном участке, расположенном по адресу: <адрес>, у здания элеватора, путем организации её ликвидации;

- возложить на администрацию Яранского городского поселения Яранского района Кировской области обязанность организовать установку мусорных контейнеров в соответствии с п. 6 СанПин 2.1.3684-21, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, расположенных у домов (зданий) г. Яранска по адресам: <адрес>, у здания элеватора; <адрес>а; <адрес>, угол <адрес>, путем установки контейнеров в контейнерные площадки, а также оборудование контейнеров, расположенных на контейнерных площадках <адрес> по адресам: <адрес>, у здания элеватора; <адрес>, крышками, которые должны прилегать к корпусу контейнера по всему периметру и свободно открываться и закрываться, в соответствии с п. 2.8 «ОСТ 22-1643-85. Мусоросборники и контейнеры металлические для бытового мусора и пищевых отходов. Общие технические условия», утвержденного и введенного в действие Приказом Минстройдормаша СССР от 29.08.1985 № 601;

- возложить на администрацию Яранского городского поселения Яранского района Кировской области обязанность организовать проведение рекультивации загрязненного нефтепродуктами и отходами: лом кирпичной кладки от сноса и разборки зданий (код по ФККО 81220101205), лом бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме (код по ФККО 82220101215) участка земли, на земельном участке с кадастровым номером № <...>, расположенном по адресу: <адрес>, на участке местности в радиусе 50 м от точки с координатами <данные изъяты> в.д., в соответствии с видом его разрешенного использования.

В судебном заседании помощник прокурора Яранского района Копытов В.Ф. уточненные исковые требования поддержал, просил удовлетворить.

Представитель административного ответчика Толмачев Д.В., уточненные административные исковые требования не признал, позицию изложенную ранее в письменном отзыве на административное исковое заявление от 02.06.2021, поддержал, просил в удовлетворении исковых требований отказать.

Представитель заинтересованного лица Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кировской области, в судебное заседание не явился по заявлению от 07.06.2021 № 11-29/446, просил рассмотреть дело в отсутствие своего представителя, при этом указал, что заявленные требования прокурора Яранского района Кировской области поддерживает полностью.

Представитель заинтересованного лица Западно – Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в судебное заседание не явился по заявлению от 31.05.2021 № ИГ-02-6071, просил рассмотреть дело в отсутствие своего представителя, ранее в отзыве от 24.03.2021 № РС-07-3179 указал, что исковые требования прокурора Яранского района Кировской области поддерживает.

Представитель заинтересованного лица Министерства охраны окружающей среды Кировской области в судебное заседание не явился по заявлению от 12.04.2021 № 01-67, просил рассмотреть дело в отсутствие своего представителя, при этом позицию по делу не выразил.

Представитель заинтересованного лица Управления по делам муниципальной собственности администрации Яранского района Кировской области в судебное заседание не явился по заявлению от 14.05.2021 № 98-01-06, просил рассмотреть дело в отсутствие своего представителя. Ранее в отзыве от 29.04.2021 № 92-01-06 указал, что принятие решения оставляет на усмотрение суда, при этом сообщил, что 26.06.2020 между комитетом муниципальной собственности Яранского района Кировской области и филиалом ОАО «Слободской мясокомбинат» в городе Яранске был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером № <...> сроком на 5 лет, который зарегистрирован 16.06.2003 № <...>. Из сообщения Управления Федеральной регистрационной службы по Кировской области от 06.03.2007 по вышеуказанному договору внесены изменения в ЕГРП, согласно которым арендатором по договору аренды с 06.03.2007 является ООО «Вымпел». На основании п. 4.1 настоящий договор аренды земельного участка вступает в силу с момента его государственной регистрации в регистрационной палате, т.е. с 16.06.2003 и действовал соответственно по 16.06.2008. Поскольку ООО «Вымпел» ликвидировано будет проведена регистрация прекращения права и снятия записи о регистрации путем подачи Арендодателем в Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Кировской области. В связи с изменениями земельного законодательства с 01.03.2015 право распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, перешло к органам местного самоуправления поселений, т.е. в Администрацию Яранского городского поселения, в связи с чем в соответствии со ст. 382 и п. 1 ст. 617 ГК РФ, замена Арендодателя происходит в силу закона. указал, что исковые требования прокурора Яранского района Кировской области поддерживает (т.2 л.д.18).

Представитель заинтересованного лица администрации Яранского муниципального района Кировской области в судебное заседание не явился по заявлению от 28.05.2021 № 940-01-18 просил рассмотреть дело в отсутствие своего представителя, при этом указал, что принятие решения по настоящему делу оставляют на усмотрение суда.

Представитель заинтересованного лица ОАО «Слободской мясокомбинат»

в судебное заседание не явился по заявлению, просил рассмотреть дело в отсутствие своего представителя. Ранее в отзыве от 23.04.2021 № 41 указал, что 08.02.2007 здания расположенные по адресу: <адрес> были проданы ООО «Вымпел». Перед осуществлением сделки купли-продажи, было осуществлено расторжение договора соответствующего земельного участка. 06.03.2007 договор купли-продажи недвижимого имущества был зарегистрирован в Управлении Федеральной регистрационной службе по Кировской области № регистрации № <...>. Пунктом2.2 договора купли-продажи недвижимого имущества предусмотрено, что к Покупателю одновременно с правом собственности на недвижимое имущество, указанное в договоре, переходит право пользования вышеуказанным земельным участком, которые заняты эти недвижимым имуществом и необходимы для его использования, на тех же условиях, что существовали для продавца, согласно ст. 552 ГК РФ.08.02.2007 между ООО «СМК» и ООО «Вымпел» был подписан передаточный акт к договору купли-продажи недвижимого имущества от 08.02.2007, в соответствии с которым Покупатель принял на баланс объекты недвижимости и одновременно приобрел права и обязанности по договорам аренды земельных участков указанных в договоре. Согласно бухгалтерской справки от 23.04.2021 № 1 расчеты между ОАО «СМК» и Комитетом муниципальной собственности Яранского района Кировской области отсутствуют. Считает исковые требования прокурора Яранского района Кировской области подлежащими удовлетворению (т.2 л.д.23-38.).

Представитель заинтересованного лица Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кировской области в судебное заседание не явился по заявлению от 28.05.2021 № 07-4033, в котором указал, что в настоящее время в Едином государственном реестре недвижимости в отношении земельного участка с кадастровым номером № <...>, площадью 40247 кв.м., разрешенное использование: для размещения производственной базы по адресу: обл. Кировская <адрес>, зарегистрирована 16.06.2003 аренда на основании договора № 107 аренды земельного участка от 26.06.2002, заключенного между арендодателем – муниципальное образование Яранский муниципальный район Кировской области и арендатором ООО «Вымпел». Земельный участок находится в государственной не разграниченной собственности. В соответствии с п. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом. Согласно данным ЕГРН на земельном участке расположено 18 объектов недвижимости - зданий. Право собственности на здания зарегистрировано 06.03.2007 за ООО «Вымпел» на основании договора купли-продажи недвижимого имущества от 08.02.2007 зарегистрированного в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 06.032007 за № <...>, заключенного между продавцом ОАО «Слободской мясокомбинат» и покупателем ООО «Вымпел». Кроме того, в ЕГРН зарегистрирована ипотека в силу закона на основании договора купли-продажи недвижимого имущества от 08.02.2007, зарегистрированного в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 06.03.2007 за № <...>, в пользу залогодержателя ОАО «Слободской мясокомбинат».

Представитель заинтересованного лица АО «Куприт» в судебное заседание не явился по заявлению от 04.06.2021 № 804-ОПР, ранее представил отзыв на административное исковое заявление.

Заинтересованное лицо Ященко И.Г. в судебное заседание не явился по неизвестной суду причине о дате и времени судебного заседания извещен надлежащим образом

Изучив письменные материалы дела, заслушав представителей административного истца и административного ответчика, суд приходит к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В силу ч. 4 ст. 218 КАС РФ прокурор в пределах своей компетенции может обратиться в суд с административным исковым заявлением о признании незаконными решения, действия (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагает, что оспариваемые решение, действие (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9 ч. 1); владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ст. 36 ч. 2).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, названные конституционные положения в единстве с провозглашенными в преамбуле Конституции Российской Федерации целью обеспечения благополучия нынешнего и будущих поколений и ответственностью перед ними определяют взаимообусловленность закрепленных Конституцией Российской Федерации права каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42), и обязанности сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58); эта конституционная обязанность имеет всеобщий характер и, будучи частью обеспечительного механизма реализации конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду и других экологических прав, распространяется как на граждан, так и на юридические лица, что с необходимостью предполагает их ответственность за состояние экологии; в связи с тем, что эксплуатация природных ресурсов, их вовлечение в хозяйственный оборот наносят ущерб окружающей среде, издержки на осуществление государством мероприятий по ее восстановлению в условиях рыночной экономики должны покрываться прежде всего за счет субъектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую природную среду; публичная власть, также несущая конституционную ответственность за сохранение природы и окружающей среды, обязана, в свою очередь, принимать меры, направленные на сдерживание загрязнения окружающей среды, предупреждение и минимизацию экологических рисков (Постановления от 14.05.2009 № 8-П, от 05.03.2013 № 5-П, Определение от 09.02.2016№ 225-О).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.

В силу ст. 1 названного Федерального закона компонентами природной среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы; охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

На основании п.п. 1 и 2 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Вред окружающей среде - это негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов. За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность (ст. 75 данного Федерального закона).

Специфической чертой имущественной ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 02.06.2015 № 12-П, является то, что вред, как необходимое условие состава правонарушения причиняется не имуществу конкретного лица, а окружающей среде, определяемой данной статьей как совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность, а также антропогенных объектов; возмещение вреда в подобных случаях направлено в первую очередь на преодоление указанных последствий и восстановление нарушенного состояния окружающей среды в максимально возможной степени.

В силу положений п.3 ст. 77, п. 1 ст. 78 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» компенсация ущерба окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области ее охраны, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда; размер вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, определяется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии - в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды; на основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ (статья 78); вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды (п. 3 ст. 77).

В соответствии со ст. 11 Земельного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Согласно Земельному кодексу РФ собственники и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их загрязнении, других видах порчи, самовольном занятии, снос зданий, сооружений при самовольном занятии земельных участков или самовольном строительстве, а также восстановление уничтоженных межевых знаков осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, или за их счет; в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия, в том числе по рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот (пп. 6 п. 1 ст. 13, ст. 42 и п. 3 ст. 76).

В судебном заседании установлено, что 14.05.2019 на основании письменного обращения Кабанова В.Б., старшим государственным инспектором Кировской области в области охраны окружающей среды Сарочаном А.Ф. при участии главного специалиста отдела охраны окружающей среды и экологической безопасности Кировской области по Яранскому району КОГБУ «Областной природоохранный центр» - Симоновой О.Н., УУП ОУУП и ПДН МО МВД России «Яранский» капитаном полиции Петуховым О.Н. проведено обследование территории земельного участка с кадастровым номером № <...> расположенного по адресу: <адрес>. В ходе, которого установлен загрязненный участок длиною 40 м. и шириною 20 м., имеющий вид сплошного масляного пятна темного цвета (черное, вязкое), при этом доступ к данному участку свободный, ограден сигнальной лентой. По результатам проведенных мероприятий установлено нарушение природоохранного законодательства, в части загрязнения земельного участка нефтепродуктами, что также подтверждается фотоматериалами (т. 1 л.д.24-28).

26.04.2019 на внеочередном заседании комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности на территории Яранского городского поселения, рассмотрен вопрос по преграждению свободного доступа на территорию, в связи с существующей угрозой для жизни и здоровья жителей г. Яранска вызванной имеющимся разливом нефтепродуктов в районе мясокомбината (т. 1 л.д.63-64).

Согласно экспертному заключению специалистов филиала «ЦЛАТИ по Кировской области» ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» от 20.05.2019 № 40, установлено, что степень загрязнения пробы почвы № 55, отобранной на восток от места размещения мазута в районе бывшего мясокомбината в г. Яранске Кировской области химическими веществами нефтепродуктами характеризуется как очень сильная по превышению содержания в пробе почвы нефтепродуктов в 80,5 раз относительно фоновой пробы № 54, отобранной в 70 м. на северо-запад от разлива мазута. Кроме того предварительный расчет ущерба почве, загрязненными мазутными массами, причиненного в районе здания бывшего мясокомбината г. Яранска Кировской области составил 245752 руб. (т. 1 л.д.69-105).

23.05.2019 в адрес главы Яранского городского поселения Зыкова Н.Н. направлена информация от 23.05.2019 № 3/195204193143, о том, что в ходе проверочно-розыскных мероприятий в отношении арендатора земельного участка, установлено, что комитет муниципальной собственности Яранского района на основании договора аренды земельного участка от 26.06.2002 № 107, передал в аренду земельный участок, расположенный по адресу: <адрес>, ориентир <адрес>, кадастровый № <...>, филиалу ОАО «Слободской мясокомбинат» (Распоряжение администрации Яранского района от 21.05.2002 № 433 (т. 1 л.д.106). Из сообщения Управления Федеральной регистрационной службы по Кировской области, следует, что произведена государственная регистрация договора купли-продажи перехода права собственности на 21 объект по адресу: <адрес> на основании договора от 08.02.2007 ООО «Вымпел». В ходе телефонного разговора с бывшим директором ООО «Вымпел» Я, последний сообщил, что фирма была зарегистрирована на него, однако в 2016 г. общество прекратило свою деятельность, ему не известно кто является хозяином бывшего Яранского мясокомбината, ибо у него в собственности только здания, за землю он не отвечает. Частью 6 договора аренды земельного участка от 26.06.2003 № 106, установлено, что договор прекращает свое действие по окончанию его срока, а также в срок по соглашению сторон. Частью 4 договора аренды предусмотрено, что настоящий договор действует до 26.06.2007 г. и вступает в силу с момента его государственной регистрации в регистрационной палате Кировской области. По окончанию действия договора собственность земель переходит арендодателю, которым на момент заключения договор являлся комитет муниципальной собственности Яранского района Кировской области (т.1 л.д.65-66).

Из информации ОАО «Слободской мясокомбинат» от 14.06.2019 № 347, следует, что здания, расположенные по адресу: <адрес>, 08.02.2007 проданы ООО «Вымпел» переход права собственности зарегистрирован в Управлении Росреестра по Кировской области. В связи с чем перед совершением сделки купли-продажи, договор аренды земельного участка от 26.06.2002 № 107 (л.д.119-124), был расторгнут (л.д.107), что также подтверждается объяснениями С, начальника юридического отдела ОАО «Слободской мясокомбинат» (т.1 л.д.108-109).

10.04.2020 из администрации Яранского городского поселения поступила информация № РС-07-3458 о том, что собственник объектов недвижимости, располагавшихся в районе бывшего мясокомбината по адресу: <адрес>, в 2016 году прекратил свою деятельность, решением Федеральной налоговой службы данное юридическое лицо ликвидировано и снято с налогового учета. Администрацией Яранского городского поселения проведены мероприятия по предварительной оценке затрат и разработке способа по устранению розлива нефтепродуктов, однако осуществить фактические работы в настоящее время не возможно, в виду введенных карантинных мер в связи с пандемией COVID-19, после завершения карантинных мероприятий данная работа будет продолжена (т. 1 л.д.45).

11.11.2020 в прокуратуру Яранского района Кировской области поступило письменное заявление К по факту обнаружения на территории бывшего мясокомбината г. Яранска мазутного озера, в котором в апреле 2019 г. утонул человек. В связи с чем по данному факту и по факту образования данного озера были проведены проверки прокуратуры и природоохранных органов, по результатам которых даны предписания по утилизации данного мазута. Однако до настоящего администрация Яранского городского поселения не осуществлена выборка мазута и загрязненного грунта, его вывоз и утилизация, образовавшийся котлован не засыпан чистым грунтом, не произведена рекультивация верхнего слоя и благоустройства данного земельного участка, напротив на месте мазутного озера обнаружена несанкционированная свалка – гора сваленного строительного мусора и отходов, из под которых сочит мазут, в связи с чем сохраняется угроза загрязнения окружающей среды, поверхности земли, грунтовых и сточных во. На основании вышеизложенного просит провести проверку по данному факту, в случае их подтверждения принять в соответствии с законом меры прокурорского реагирования и привлечь виновных лиц к ответственности (т. 1 л.д.18-22).

В связи с чем 18.11.2020 главным специалистом – экспертом отдела охраны окружающей среды и экологической безопасности Кировской области по Санчурскому району КОГБУ «Областной природоохранный центр» К1, при участии помощника прокурора Яранского района Ильина Е.С., совершен выезд на данное место, следов мазута не обнаружено, вместе с тем имеются навалы битого кирпича, бетонных блоков от разборки старых зданий и сооружений бывшего мясокомбината, площадью 30х50 м., координаты <данные изъяты> Состав отходов: лом кирпичной кладки от сноса и разборки зданий (код по ФККО 81220101205), лом бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме (код по ФККО 82220101215), которые относятся к отходам строительства и сноса зданий, бытовых отходов на данной территории не обнаружено (т. 1 л.д. 29-32).

26.11.2020 администрацией Яранского городского поселения в адрес заместителя руководителя Западно-Уральское межрегиональное управление Роспотребнадзора Г, направлено информационное письмо, из которого следует, что на территории бывшего мясокомбината, на земельном участке было выявлено местонахождение розлива нефтепродуктов мазута. В течение 2020 года специалистами администрации Яранского городского поселения осуществлялась работа по установлению потенциального подрядчика для проведения работ по ликвидации розлива мазута. В связи с распространением коронавирусной инфекции и введенными ограничительными мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, договоренность по выезду на место розлива мазута специалистами потенциального подрядчика, с целью предварительной оценки объема работ, обследования территории для подготовки проекта и ориентировочной стоимости работ, была достигнута в начале октября 2020 года. При выезде на место розлива мазута установлено, что на данной территории осуществлены работы по ликвидации места розлива мазута, осуществлена засыпка котлована остатками строительных материалов – бутом кирпича и бетонных блоков и землей с прилегающей территории, при этом установить подрядчика и заказчика данных работ не представилось возможным (т. 1 л.д.46-47).

04.12.2020 административным ответчиком в адрес заместителя прокурора Яранского района Марамзиной Н.В. направлен ответ на требование от 04.12.2020 № Исорг-20330036-845-20/-20330036, исходя из которого следует, что земельный участок с КН № <...>, площадью 40247 кв.м., относится к категории земель – земли населенных пунктов, имеет статус ранее учтенного, сведения о регистрации права собственности отсутствуют. В 2003 г. данный участок был предоставлен в аренду ОАО «Слободской мясокомбинат», что подтверждается сведениями Управления Росреестра по Кировской области № 43-01/18/159/2003-411 от 16.06.2003. Арендатор в администрацию городского поселения за согласованием проекта рекультивации земель на земельном участке не обращался (т. 1 л.д.48).

Вместе с тем согласно информации Управления по делам муниципальной собственности администрации Яранского района Кировской области от 04.12.2020 № 254-01-06, земельный участок с КН № <...>, находится в государственной неразграниченной собственности, права аренды на земельный участок, не оформлены (т. 1 л.д.49).

Из информации от 09.12.2020 ИГ-07-14563, поступившей из Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора, следует, что 03.12.2020 государственными инспекторами Западно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора, произведен осмотр участка, на котором предположительно произошло загрязнение почв, входе которого установлено, что дать оценку совершенным действиям на обследуемом участке земель в г. Яранске как рекультивационным мероприятиям возможно лишь при наличии соответствующих документов, которые в Управление не поступали (т. 1 л.д.50-59).

09.12.2020 административным ответчиком в адрес прокурора Яранского района Шулятьева М.С. направлен ответ на требование от 04.12.2020 № 143-68ж-2020/Исорг121-20, в котором указано, что в администрацию информация по факту разлива на земельном участке с КН № <...> не поступала. 24.04.2020 в администрацию Яранского района на рассмотрение поступило письмо Министерства охраны окружающей среды Кировской области об ограждении данной территории и рассмотрении вопроса преграждения свободного доступа на данную территорию, которое рассмотрено на районной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС, которое в администрацию городского поселения поступило 26.04.2019. Информация о принятых мерах по ограждению территории направлена в Министерство охраны окружающей среды Кировской области по средствам электронной связи. 25.04.2019 в МО МВД России «Яранский» направлено заявление о проведении оперативно-розыскных мероприятий по установлению местонахождения арендатора земельного участка и собственников объектов недвижимости, поскольку согласно информации Управления Росреестра по Кировской области земельный участок обременен арендой, на объекты недвижимости, состоящие на учете, зарегистрировано право собственности (т.1 л.д. 60).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 10.12.2020 № ЮЭ9965-20-319676360, установлено, что ООО «Вымпел», ОГРН 1074339000075, 26.01.2016 МРИ ФНС № 14 по Кировской области вышеуказанное общество исключено из ЕГРЮЛ, в связи с прекращением своей деятельности (т. 1 л.д.122-130).

Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с Земельным Кодексом РФ, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений (пункт 5 статьи 13).

На основании п. 3 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 года «О проведении рекультивации и консервации земель», разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель обеспечиваются лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладателями земельных участков.

В соответствии с п. 4 вышеуказанных Правил проведения рекультивации и консервации земель, предусмотрено, что в случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и у правообладателей земельных участков, исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, отсутствует информация о таких лицах, разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков.

Поскольку в судебном заседании установлено, что степень загрязнения пробы почвы на спорном земельном участке, отобранной на восток от места размещения мазута в районе бывшего мясокомбината в г. Яранске Кировской области химическими веществами нефтепродуктами характеризуется как очень сильная, по превышению содержания в пробе почвы нефтепродуктов в 80,5 раз относительно фоновой пробы № 54, отобранной в 70 м. на северо-запад от разлива мазута, что подтверждается экспертным заключением специалистов филиала «ЦЛАТИ по Кировской области» ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» от 20.05.2019 № 40 (т.1 л.д.69-105), а также учитывая отзыв Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кировской области из которого следует, что в настоящее время в Едином государственном реестре недвижимости в отношении земельного участка с кадастровым номером № <...>, площадью 40247 кв.м., разрешенное использование: для размещения производственной базы по адресу: обл. Кировская <адрес>, зарегистрирована 16.06.2003 аренда на основании договора № 107 аренды земельного участка от 26.06.2002, заключенного между арендодателем – муниципальное образование Яранский муниципальный район Кировской области и арендатором ООО «Вымпел». При этом отражено, что земельный участок находится в государственной не разграниченной собственности. В соответствии с п. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом, принимая во внимание, что арендатор ООО «Вымпел» исключен из ЕГРЮЛ, что подтверждается выпиской ЕГРЮЛ от 10.12.2020 № ЮЭ9965-20-319676360, суд приходит к выводу, о признании незаконным бездействие администрации Яранского городского поселения Яранского района Кировской области по непринятию мер по организации проведения рекультивации земельного участка с кадастровым номером № <...>, расположенного по адресу: <адрес>, на участке местности в радиусе 50 м от точки с координатами <данные изъяты>° в.д. и возложении

на администрацию Яранского городского поселения Яранского района Кировской области обязанности организовать проведение рекультивации загрязненного нефтепродуктами и отходами: лом кирпичной кладки от сноса и разборки зданий (код по ФККО 81220101205), лом бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме (код по ФККО 82220101215) участка земли, на участке земли, на земельном участке с кадастровым номером № <...>, расположенном по адресу: <адрес>, на участке местности в радиусе 50 м от точки с координатами <данные изъяты> в.д., в соответствии с видом его разрешенного использования.

Относительно требования административного истца о возложении на административного ответчика администрацию Яранского городского поселения Яранского района Кировской области обязанность принять участие в организации деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов (свалки), расположенной на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области на земельном участке, расположенном по адресу: <адрес>, у здания элеватора, путем организации её ликвидации, суд приходит к следующему выводу.

В ходе проверки проведенной 01.06.2021 с привлечением специалиста отдела охраны окружающей среды и экологической безопасности Кировской области по Санчурскому району КОГБУ «Областной природоохранный центр» установлено, что ряд ранее выявленных нарушений административным ответчиком устранены, вместе с тем контейнеры, расположенные на контейнерных площадках <адрес>: <адрес>, у здания элеватора, <адрес>, не оборудованы крышками, кроме того контейнеры, расположенные по адресам: <адрес>, у здания элеватора, <адрес>а; <адрес> не установлены в контейнерные площадки и эксплуатируются фактически вне их пределов, что подтверждается справкой от 01.06.2021 № 4 осмотра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории г. Яранска Кировской области, а также пояснениями в судебном заседании 02.06.2021 главного специалиста-эксперта отдела охраны окружающей среды и экологической безопасности Кировской области по Санчурскому району КОГБУ «Областной природоохранный центр» К1

Законодательство в области охраны окружающей среды в силу п. 1 ст. 2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» основывается на Конституции РФ и состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством (п. 6 ст. 2).

Согласно ст. 10 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Уставом муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области в вопросах местного значения предусмотрено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов (п.21 ч. 1 ст. 8) (л.д.134-163).

Решением Яранской городской Думы от 22.12.2014 № 233, утверждены «Правила внешнего благоустройства на территории муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области», которыми, установлено, что несанкционированной свалкой мусора является самовольный (несанкционированный) сброс (размещение) или складирование твердо-бытовых отходов, крупногабаритного мусора, отходов производства и строительства, мусора, образованного в процессе деятельности юридических или физических лиц (п.1.39). В силу п. 13.12 вышеуказанных Правил запрещается бросать и складировать бытовой и строительный мусор вне установленных мест его сбора, складирования и хранения.

Статьей 52 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 установлена обязанность должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор своевременно и в полной мере исполнять предусмотренные ст.ст. 50, 51 настоящего Федерального закона полномочия на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушения санитарного законодательства, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Пунктом 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Положения п. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» также относят участие в создании и содержании мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, а также определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно ст. ст. 12, 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» создание объектов размещения отходов осуществляется на основании разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами, в соответствии со своей компетенцией. Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку вопросы по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, по охране окружающей среды в границах городского поселения, организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов законодательством отнесены к ведению органов местного самоуправления, суд приходит к выводу, об удовлетворении административных исковых требований в части признания незаконным бездействия администрации Яранского городского поселения Яранского района Кировской области по осуществлению полномочий в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, а именно в непринятии участия в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, осуществления контроля за правилами благоустройства, действующими на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области, и возложении на администрацию Яранского городского поселения Яранского района Кировской области обязанность принять участие в организации деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов (свалки), расположенной на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области на земельном участке, расположенном по адресу: <адрес>, у здания элеватора, путем организации её ликвидации.

При этом суд приходит к выводу, что позиция административного ответчика, относительно того, что региональным оператором является АО «Куприт», на который возложена обязанность по обращению с ТКО не исключает предусмотренную законом обязанность административного ответчика по организации сбора и вывоза бытовых отходов. При невыполнении региональным оператором принятых на себя по указанному соглашению обязательств административный ответчик вправе принять соответствующие меры, предусмотренные законом и договором.

Поскольку в данном случае прокурором заявлен иск в защиту прав неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду. При этом суд отмечает, что спор относительно исполнения условий договора между органом местного самоуправления и региональным оператором в рамках настоящего дела не заявлен.

Что касаемо требований административного истца относительно возложения на администрацию Яранского городского поселения Яранского района Кировской области обязанности организовать установку мусорных контейнеров в соответствии с п. 6 СанПин 2.1.3684-21, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, расположенных у домов (зданий) г. Яранска по адресам: <адрес>, у здания элеватора; <адрес>а; <адрес>, угол <адрес>, путем установки контейнеров в контейнерные площадки, а также оборудование контейнеров, расположенных на контейнерных площадках г. Яранска по адресам: <адрес>, у здания элеватора; <адрес>, крышками, которые должны прилегать к корпусу контейнера по всему периметру и свободно открываться и закрываться, в соответствии с п. 2.8 «ОСТ 22-1643-85. Мусоросборники и контейнеры металлические для бытового мусора и пищевых отходов. Общие технические условия», утвержденного и введенного в действие Приказом Минстройдормаша СССР от 29.08.1985 № 601, суд приходит к выводу, что данное требование подлежит удовлетворению, поскольку необходимость обустройства мусоросборников крышками предусматривалась как Отраслевым стандартом ОСТ 22-1643-85 «Мусоросборники и контейнеры металлические для бытового мусора и пищевых отходов. Общие технические условия», утвержденным приказом Минстройдормаша СССР от 29.08.1985 № 601 (п. п. 2.1, 2.8, 2.9 и 2.17), так и действующими с 01.03.2021 СанПиН 2.1.3684-21. «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, п. 6 которых, предусмотрено, что количество мусоросборников, устанавливаемых на контейнерных площадках, определяется хозяйствующими субъектами в соответствии с установленными нормативами накопления ТКО <8> на контейнерных площадках должно размещаться не более 8 контейнеров для смешанного накопления ТКО или 12 контейнеров, из которых 4 - для раздельного накопления ТКО, и не более 2 бункеров для накопления КГО.

При таких обстоятельствах, суд считает требования административного истца законными и обоснованными, подлежащими удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.178-180,227 КАС РФ суд,

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление прокурора Яранского района Кировской области в интересах неопределенного круга лиц, к администрации Яранского городского поселения Яранского района Кировской области о признании незаконным бездействия по осуществлению полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, возложении обязанности принять участие в организации деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов (свалок), расположенных на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области, организовать установку мусорных контейнеров и организовать проведение рекультивации загрязненного нефтепродуктами и строительным мусором земельного участка удовлетворить.

Признать незаконным бездействие администрации Яранского городского поселения Яранского района Кировской области по осуществлению полномочий в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, а именно в непринятии участия в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, осуществления контроля за правилами благоустройства, действующими на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области, а также по непринятию мер по организации проведения рекультивации земельного участка с кадастровым номером № <...> расположенного по адресу: <адрес>, на участке местности в радиусе 50 м от точки с координатами <данные изъяты>° в.д.

Возложить на администрацию Яранского городского поселения Яранского района Кировской области обязанности:

- принять участие в организации деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов (свалки), расположенной на территории Яранского городского поселения Яранского района Кировской области на земельном участке, расположенном по адресу: <адрес>, у здания элеватора, путем организации её ликвидации;

- организовать установку мусорных контейнеров в соответствии с п. 6 СанПин 2.1.3684-21, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3, расположенных у домов (зданий) г. Яранска по адресам: <адрес>, у здания элеватора; <адрес>а; <адрес>, угол <адрес>, путем установки контейнеров в контейнерные площадки, а также оборудование контейнеров, расположенных на контейнерных площадках <адрес> по адресам: <адрес>, у здания элеватора; <адрес>, крышками, которые должны прилегать к корпусу контейнера по всему периметру и свободно открываться и закрываться, в соответствии с п. 2.8 «ОСТ 22-1643-85. Мусоросборники и контейнеры металлические для бытового мусора и пищевых отходов. Общие технические условия», утвержденного и введенного в действие Приказом Минстройдормаша СССР от 29.08.1985 № 601;

- организовать проведение рекультивации загрязненного нефтепродуктами и отходами: лом кирпичной кладки от сноса и разборки зданий (код по ФККО 81220101205), лом бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме (код по ФККО 82220101215) участка земли, на земельном участке с кадастровым номером № <...>, расположенном по адресу: <адрес>, на участке местности в радиусе 50 м от точки с координатами <данные изъяты> в.д., в соответствии с видом его разрешенного использования.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Кировский областной суд через Яранский районный суд в течение месяца со дня составления мотивированного решения суда.

Мотивированное решение изготовлено 15.06.2021 года

Судья О.Е. Смоленцева